

Uchwała Nr Ra.386.2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2020 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Magnuszewie projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2021 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Jolanta Okleja
Członkowie: Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy w Magnuszewie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2021 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagami.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2021 Zarządzeniem nr: 76/2020 z dnia 13 listopada 2020 roku Wójt Gminy przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 13 listopada 2020 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego oraz przejściowego deficytu budżetu.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp. Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozuje się na rok 2021 dochody w wysokości 36.929.547,96 zł, co stanowi 94,79 % planu dochodów na rok 2020, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 34.907.977,96 zł i majątkowe w kwocie 2.021.570 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Zaplanowano przychody z UE w wysokości 40.858,32 zł i środki z UE w kwocie 1.773.073,34 zł.

Wydatki zaplanowano w wysokości 39.496.244,96 zł, co stanowi 87,83 % zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 4.166.220,07 zł, tj. 10,5 % wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ufp,

zgodnie z którą planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2021 rok zakłada deficyt w wysokości 2.566.697 zł, którego sposób sfinansowania zgodny jest z art. 217 ust.2 ufp. Obciążenie budżetu obsługą zwiększonego zadłużenia z tytułu zaplanowanej pożyczki mieści się w dopuszczalnych limitach. Zwiększenie zadłużenia o nowy tytuł dłużny powoduje jednak, że dla roku 2023 różnica pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty, kształtuje się poniżej jednego punktu procentowego. Dlatego też przy wykonywaniu budżetu należy podejmować działania zmierzające do poprawy tej relacji, dla uniknięcia zagrożenia naruszenia prawa. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 436.766 zł, które przeznacza się na spłatę pożyczek z lat ubiegłych.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 23, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856)

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

W tabeli nr 4 załączonej do projektu budżetu ujęto przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego. Przedsięwzięć zaplanowanych w sołectwach: Rozniszew pn. Zakup pawilonów ogrodowych, Zakup drzew i podpórek; Wilczowola pn. Budowa altany; Basinów pn. Wykonanie przyłącza energetycznego oraz wybitcie studni i podłączenie wody; Dębowola pn. Uporządkowanie terenu wokół sadzawki; Osiemborów pn. Zakup kosiarki (traktorek), nie powiązane z zadaniami własnymi gminy. Wymóg wskazania funkcji jakie mają pełnić te przedsięwzięcia jest niezbędną cechą realizacji zadań własnych Gminy. Ponadto dla ww. przedsięwzięć w sołectwach Wilczowola, Basinów, Dębowola, a także przedsięwzięć w sołectwach Mniszew i Anielin pn. Remont budynku OSP oraz Gruszczyn pn. Remont kapliczki przy drodze gminnej, nie wskazano jaki tytuł prawny do gruntów czy też obiektów posiada Gmina. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz. U. z 2014r poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy (wymienionymi w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym), służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Ponadto w przypadku funduszu sołeckiego, podstawowa zasada polega na tym, że jego środki mogą być wydawane na przedsięwzięcia, które z definicji powinny być realizowane na gruntach gminnych. W przypadku gdy przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w przepisie zgodnie z art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołeckim Rada Gminy uchwalając budżet zobowiązana jest je odrzucić.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający opiniował jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
/-/
Jolanta Okleja**