

Uchwała nr : Ra. 387.2012
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 28 listopada 2012 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w **Magnuszewie** projekcie uchwały budżetowej na rok 2013 oraz o możliwości sfinansowania deficytu .

Na podstawie art. 13 pkt 3, pkt 10, art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U. z 2012 r., poz.1113 / oraz art.238 i art.246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. /Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm./

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Alina Siara
Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony przez Wójta Gminy Magnuszew projekt Uchwały Budżetowej na 2013 rok ;
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej na 2013 rok.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1)Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2013 przygotowany przez Wójta Gminy i przedłożony z Zarządzeniem Nr 50/2012 z dnia 14 listopada 2012 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu Uchwały Budżetowej załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2013 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych oraz art.235-237 tej ustawy. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi uwzględniono także uchwałę Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej . Skład Orzekający stwierdził, że Uchwała Budżetowa na 2013 rok opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2010r. nr 80, poz. 526 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, jak to przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2013 prognozuje się dochody w wysokości 21.245.163 zł. z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 19.124.321 zł. i majątkowych w kwocie 2.120.842 zł. Wydatki zaplanowano w wysokości 24.025.601 zł. z tego wydatki bieżące w kwocie 17.351.433 zł. i majątkowe w kwocie 6.674.168 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art.242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Budżet po stronie dochodów obejmuje kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ujęto w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

Ujęta w planie wydatków kwota wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowana została w wysokości stanowiącej 2% wpływów z tytułu podatku rolnego, zgodnie z art.35 ust.1 pkt.1 ustawy o izbach rolniczych (Dz.U. z 2002r.Nr 101. Poz.927).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 187.920 zł. tj. w wysokości 0,8% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych (0,1%-1% wydatków budżetu).

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 45.000 zł., która stanowi 0,5% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określoną w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007r. Nr 89, poz.590 z późn.zm.).

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych w tym samorządowej instytucji kultury oraz dotacje na zadania realizowane przez podmioty spoza sektora finansów publicznych.

Stosownie do art.229 ustawy o finansach zachowane zostały zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

2) Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej na 2013 r. deficyt w wysokości **2.780.438zł.** ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczki w kwocie 1.000.000 zł. oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1.780.438 zł. Planowany deficyt stanowi 13,1% planowanych dochodów ogółem. Wskazane w projekcie źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art.217 ustawy o finansach publicznych. Wysokość planowanej do zaciągnięcia w 2013r. pożyczki na sfinansowanie deficytu nie spowoduje zagrożenia naruszenia wskaźników zadłużenia określonych w przepisach art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (t.j.Dz.U. Nr 249, poz.2104 z późn.zm.), obowiązujących do końca 2013 roku w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241) oraz obowiązującego od 2014 roku przepisu art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 , poz.1240 z późn. zm.).

Gmina ma możliwość zaciągnięcia zgodnie z obowiązującymi przepisami pożyczki w wysokości określonej w projekcie Uchwały Budżetowej na 2013 rok na pokrycie planowanego deficytu.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na 2013 rok .

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Jolanta Okleja