

Uchwała Nr Ra .410.2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 27 listopada 2014 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Magnuszew projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015 .

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t. z późn.zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Jolanta Okleja
Członkowie : Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Magnuszew projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie , z uwagą dotyczącą wysokości wydatków z tytułu wpłaty na rzecz Izby Rolniczej.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony przez Wójta Zarządzeniem Nr 45/2014 z dnia 14 listopada 2014r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 w/wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 dochody prognozuje się w wysokości 22.272.321zł. z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 20.034.068zł. i majątkowych w kwocie 2.238.253zł. Założone w projekcie dochody majątkowe na rok 2015 w świetle przedstawionych w uzasadnieniu do projektu objaśnień można uznać za realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 22.272.321zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 19.903.630zł i majątkowe w kwocie 2.368.691zł. Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Planowany na 2015 rok budżet jest zrównoważony. Na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek planuje się przeznaczyć nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 351.900zł. Zapis w §2 pkt.2 uchwały budżetowej należy sformułować tak, aby wynikało z niego, iż rozchody budżetu dotyczą spłaty pożyczki i spłaty kredytu.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2014.1115-j.t. z późn.zm) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z Art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2012.1356 j.t. z późn.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2012.124 j.t. z późn.zm.) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2013 r, poz.1232 j.t.z późn. zm.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399 j.t. z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W przypadku podjęcia uchwały przez Radę na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2011. 5. 13 z późn. zm.) w sprawie opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być sklasyfikowane w rozdz.60016 , §049 i przeznaczone na cele określone w ust.7 powyższego przepisu.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zaplanowano wydatki w wysokości 1,97% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art.35 ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2014.1079 j.t.) winno być 2% planowanych wpływów z podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości zgodnej z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U.2013.1166 j.t) oraz rezerwę celową na oświatę.

Suma zaplanowanych w budżecie rezerw celowych nie przekracza granicy określonej w art.222, ust.3 ustawy o finansach publicznych.

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015 .

W załączniku do projektu uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych ,w tym dla instytucji kultury oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art.215 ustawy o finansach publicznych. Odnośnie wydatków zaplanowanych jako dotacja celowa na pomoc finansową dla Gminy Głowaczów ujętych także w w/wym. załączniku do projektu przypomina się, iż niezbędna jest odrębna uchwała organu stanowiącego w tej sprawie (art.216 ust.2 pkt.6 ustawy o finansach publicznych). Zaplanowano również dotacje na realizację zadań w zakresie sportu.

Przypominamy, iż finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinno być realizowane zgodnie z art. 27–28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r o sporcie (Dz.U.2014.715) i w oparciu o stosowną uchwałę rady. Przypominamy także , że nie można planować w budżecie nagród za osiągnięcia w dziedzinie sportu lub kultury, a także stypendiów sportowych bez uprzedniego podjęcia stosownych uchwał przez radę.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, iż po uwzględnieniu uwag omówionych w uzasadnieniu, przedłożony do zaopiniowania projekt może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja

(

)