

**Uchwała Nr Ra.475.2018**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia grudnia 2018 roku**

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Magnuszewie projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2019 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 246 ust 1 i ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;**

**Przewodnicząca:** Jolanta Okleja

**Członkowie:** Alina Siara  
Janina Filipowicz

**§ 1.**

1. Przedłożony przez Wójta Gminy w Magnuszewie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem Nr 61/2018 z dnia 14 listopada 2018 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na sfinansowanie planowanego i przejściowego deficytu budżetu. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2019 dochody w wysokości 30.918.032 zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 29.526.127 zł i majątkowe w kwocie 1.391.905 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. *W Tabeli Nr1 projektu*

uchwały budżetowej stwierdzono błędną klasyfikację części równoważącej subwencji ogólnej w kwocie 24.009zł (jest rozdz.75805, a winien być rozdz.75831). Zaleca się korektę w tym zakresie. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 33.236.032 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 28.662.083 zł i majątkowe w kwocie 4.573.949 zł, które stanowią 13,7 % wydatków ogółem. Znaczną część wydatków majątkowych Gmina przeznaczna na modernizację dróg gminnych oraz przebudowę i modernizację Gminnej Oczyszczalni Ścieków w Magnuszewie.

Zachowano relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2019 rok zakłada deficyt w wysokości 2.318.000 zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanej do zaciągnięcia pożyczki. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. *Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż obsługa zwiększonego zadłużenia powoduje zwiększenie ryzyka przekroczenia dopuszczalnego limitu obciążenia budżetu spłatą wynikającego z art.243 ustawy o finansach publicznych w roku 2022. Dlatego przy dalszym procedowaniu budżetowym należy rozważyć możliwość zmniejszenia obciążenia budżetu obsługą zadłużenia dla tego roku.* W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 194.000 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętej w latach ubiegłych pożyczki.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz.1530) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

*Zwraca uwagę niska kwota wydatków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, które zgodnie z art.70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U z 2018 r, poz.967) powinny być zaplanowane w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.*

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz.1401 z późn. zm.).

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotację podmiotową dla Gminnej Biblioteki Publicznej – Centrum Kultury w Magnuszewie oraz dotację celową dla Samorządu Województwa Mazowieckiego. Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotację celową dla stowarzyszeń na zadania z zakresu wspierania i rozwoju sportu.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po uwzględnieniu uwag wskazanych w uzasadnieniu.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

Jolanta Okleja