

**Uchwała nr XXXIII/223/21
Rady Gminy Magnuszew
z dnia 22 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi
Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych w Magnuszewie wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2. ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) uchwała się, co następuje.

§ 1.

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę z dnia 19 marca 2021 r. (data wpływu 24 marca 2021 r.) Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych w Magnuszewie na uchwałę nr V/151/09 z dnia 9 czerwca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek, dla których organem prowadzącym jest Gmina Magnuszew wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2.

Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Marek Kozłowski
Marek Kozłowski

Załącznik
do Uchwały nr XXXIII/223/21
Rady Gminy Magnuszew
z dnia 22 kwietnia 2021 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w
Warszawie
VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu
Ul. Słowackiego 7
26-600 Radom**

Skarżący:

Zespół Szkół i Placówek Oświatowych
ul. Bohaterów Września 10
26-910 Magnuszew

Strona Przeciwna:

Rada Gminy Magnuszew
ul. Saperów 24
26-910 Magnuszew

Odpowiedź na skargę

Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych w Magnuszewie, reprezentowany przez Dyrektora, Reprezentowanego przez Kancelarię Radcy Prawnego Magdalenę Panufnik, na uchwałę Rady Gminy Magnuszew nr V/151/2009 z dnia 9 czerwca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek, dla których organem prowadzącym jest Gmina Magnuszew.

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30.01.2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (DZ. U. z 2019 r. poz. 2325) Rada Gminy Magnuszew przekazuje skargę Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych w Magnuszewie z dnia 19 marca 2021 r. (data wpływu 24 marca 2021 r.) na uchwałę Rady Gminy Magnuszew nr V/151/2009 z dnia 9 czerwca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek, dla których organem prowadzącym jest Gmina Magnuszew.

Uzasadnienie

Dnia 24 marca 2021 r. do Rady Gminy Magnuszew wpłynęła skarga Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych w Magnuszewie na uchwałę Rady Gminy Magnuszew nr V/151/2009 z dnia 9 czerwca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek, dla których organem prowadzącym jest Gmina Magnuszew.

W przedmiotowej skardze Zespół Szkół i Placówek Oświatowych w Magnuszewie zarzucił naruszenie następujących przepisów:

1. Art. 42c w zw. z art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela,
2. Art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela w zw. z art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, polegające na przekroczeniu upoważnienia kompetencyjnego organu stanowiącego jednostek samorządu terytorialnego, w szczególności poprzez ustalenie, że każda godzina zajęć realizowanych w niedzielę i święta liczy się za dwie godziny zajęć (ingerencja w system rozliczania czasu pracy), a w konsekwencji przyznanie dodatkowego wynagrodzenia za pracę nauczycieli w dniu wolnym do pracy.

Wskazując na powyższe Zespół Szkół i Placówek Oświatowych w Magnuszewie wniósł o stwierdzenie nieważności § 4 pkt 4 w/w uchwały Rady Gminy Magnuszew.

W ocenie Rady Gminy Magnuszew, skarga ta zasługuje na uwzględnienie w całości z poniższych względów:

Zgodnie z art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Jest to katalog zamknięty, enumeratywnie wymienionych postanowień do określenia których uprawniony jest organ prowadzący w formie regulaminu wynagradzania. W zaskarżonej Uchwale Nr V/151/09 Rady Gminy Magnuszew z dnia 9 czerwca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek, dla których organem prowadzącym jest Gmina Magnuszew w § 4 dotyczącym zasad wynagradzania nauczycieli realizujących zajęcia w szkołach kształcących w systemie zaocznym w pkt. 4 Rada Gminy Magnuszew określiła, iż każdą godzinę zajęć wymienioną w § 4 pkt 3 przedmiotowej uchwały faktycznie zrealizowanych w niedzielę i święta- liczy się za 2 godziny zajęć.

W myśl art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, zaś zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa, którą w przypadku organów gminy jest ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 40 pkt 1 przywołanej ustawy na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Oznacza to, że wykonując kompetencje prawodawcze



zawarte w upoważnieniu ustawowym organy gminy obowiązane są działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Upoważnienie to musi być wyraźne i nie może wynikać z domniemania. Rolą Rady Gminy Magnuszew było jedynie uszczegółowienie ogólnych warunków wymienionych w art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela.

Ponad powyższe zauważyć należy, iż kwestia wynagrodzenia nauczyciela pracującego w dniu wolnym od pracy została uregulowana przez ustawodawcę. W art. 42c ust. 3 KN wskazuje on, że za zajęcia dydaktyczne, wychowawcze lub opiekuńcze, wykonywane w dniu wolnym od pracy, nauczyciel otrzymuje inny dzień wolny od pracy. W szczególnie uzasadnionych przypadkach zamiast dnia wolnego nauczyciel otrzymuje odrębne wynagrodzenie, w wysokości ustalonej w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 30 ust. 5. Powyższe oznacza, że kompetencja unormowania sposobu ustalania wysokości wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy została przez ustawodawcę wyraźnie powierzona ministrowi właściwemu do spraw oświaty i wychowania i nie wchodzi w zakres upoważnienia kompetencyjnego organu stanowiącego jednostek samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym uznać należy, że art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela nie uprawniał do podjęcia postanowień wynikających z treści § 4 pkt 4 zaskarżonej uchwały. Przyjęte regulacje w sposób istotny naruszają prawo, gdyż podjęte zostały na skutek przekroczenia delegacji ustawowej z art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, co z kolei stanowi o naruszeniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 i art. 94 Konstytucji.

Ponadto zaznaczyć należy, że w związku z istniejącym ryzykiem konieczności wypłaty przez Zespół Szkół w Magnuszewie w oparciu o zaskarżony przepis z Uchwały Nr V/151/09 Rady Gminy Magnuszew z dnia 9 czerwca 2009 r. dodatkowego wynagrodzenia na rzecz nauczycieli, którzy pracowali w systemie weekendowym i otrzymali już wynagrodzenie za swoją pracę, w ocenie organu należy uznać, że Skarżący jako pracodawca dla nauczycieli pracujących w systemie zaocznym posiada interes prawny we wniesieniu przedmiotowej skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Mając na względzie powyższe skargę należy uznać za uzasadnioną w całości.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
M. Kozłowski
Marek Kozłowski